

# A.B.C. NAPOLI AZIENDA SPECIALE

ACQUA BENE COMUNE - NAPOLI

Sede Legale: VIA ARGINE 929 - NAPOLI (NA)  
Iscritta al Registro Imprese di: NAPOLI  
C.F. e numero iscrizione: 07679350632  
Iscritta al R.E.A. di NAPOLI n. 646516  
Fondo di dotazione € 53.373.044,00 Interamente versato  
Partita IVA: 07679350632



**Tipo** Arrivo  
**Num.** 0031411  
**del** 03/08/2020

**Relazione unitaria del Collegio dei Revisori di A.B.C. Napoli A.S. al bilancio chiuso al 31 dicembre 2018**

**Al Consiglio Comunale della Città di Napoli**

## **Premessa**

La presente Relazione Unitaria contiene la "Relazione del Collegio dei Revisori indipendente ai sensi dell'art. 14 del d. lgs. 39/2010" e la "Relazione ai sensi dell'art. 2429, comma 2, C.C."

**Relazione del revisore indipendente ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 39/2010**

## **Relazione sulla revisione legale del bilancio Ordinario**

### **Giudizio con rilievi**

Abbiamo svolto la revisione legale dell'allegato bilancio dell'Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale (di seguito anche A.B.C. Napoli A.S.), costituito dallo Stato Patrimoniale, dal Conto Economico, dalla Nota Integrativa, dal Rendiconto Finanziario per l'esercizio chiuso al 31 Dicembre 2018.

A nostro giudizio, ad eccezione degli effetti di quanto descritto nella sezione "Elementi alla base del giudizio con rilievi" della presente relazione, il bilancio fornisce una rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria della A.B.C. Napoli A.S. al 31/12/2018 e del risultato economico e dei flussi di cassa per l'esercizio chiuso a tale data, in conformità alle norme italiane che ne disciplinano i criteri di redazione.

### **Elementi alla base del giudizio con rilievi**

Riteniamo di aver acquisito elementi probativi sufficienti ed appropriati su cui basare il nostro giudizio con rilievi. Il Collegio evidenzia, come già rilevato nella relazione ai bilanci degli esercizi precedente, l'oggettiva difficoltà al riscontro dei saldi in bilancio, previsto dal principio contabile "ISA ITALIA 505", da parte degli enti pubblici di riferimento. Si sono state attivate le necessarie procedure alternative di revisione al fine di acquisire elementi probativi pertinenti e attendibili sulla correttezza dei saldi contabili, dell'eventuale esistenza di passività che debbano essere riflesse in bilancio e

della correttezza della nota integrativa, evidenziando che esse costituiscono comunque, all'avviso del Collegio, una limitazione all'applicazione dei principi di revisione di riferimento.

Tali procedure hanno evidenziato la seguente criticità:

1. per le voci "Crediti e Debiti verso Enti pubblici di riferimento (Comune di Napoli)", il Collegio rileva che l'informativa di cui alla lettera j) dell'art. 11, co. 6, d.lgs. n. 118/2011 prodotta dall'Ente proprietario per la redazione del proprio bilancio consolidato 2018, evidenzia ancora forti disallineamenti. Il Collegio dei Revisori del Ente proprietario espressamente dichiara "(...) *Qualora le cause della mancata conciliazione siano non di natura meramente formale (ad es. erronee o ritardate iscrizioni contabili), ma di carattere sostanziale, ossia dovute a maggiori corrispettivi per le prestazioni di servizio svolte da tali organismi partecipati nei confronti dell'ente, l'Amministrazione dovrà attivare, nel rispetto dei tempi stabiliti dalla norma, le procedure di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, provvedendo ad accantonare, nel frattempo, tali disallineamenti al fondo contenzioso e passività pregresse*".

Su quest'ultimo punto, il Collegio ribadisce che la mancata approvazione dei progetti di bilancio da parte dell'ABC Napoli A.S dal 2017, non consente il consolidamento dei dati se non attraverso preconsuntivi. In questa complessa situazione, l'attività di riconciliazione/accantonamento del tavolo tecnico, costituito dal 2017, alla data del presente verbale non ha ancora visto la sua conclusione. Il Collegio, nel confermare l'urgenza della chiusura della complessa attività di riconciliazione, rileva che persiste un ampio disallineamento tra i dati riportati nel bilancio 2018 di ABC Napoli A.S e quelli riportati nel rendiconto 2018 del Comune di Napoli, così come riportato nelle tabelle di seguito indicate:

<b>Tab 1</b>				
<b>CREDITI E DEBITI DELLE SOCIETA' CONTROLLATE VERSO IL COMUNE DI NAPOLI (CAPOGRUPPO) rilevati dai bilanci delle società - annualità 2018</b>				
<b>(dati in migliaia di euro)</b>				
	ABC	F.S.C.	Netto in bilancio	
<b>CREDITI v/Comune</b>	103.653	19.000	84.653	(A)
<b>DEBITI v/Comune</b>	56.447	-	56.447	(B)
			28.206	(A) - (B)

<b>Tab. 2</b>				
<b>CREDITI E DEBITI DEL COMUNE DI NAPOLI (CAPOGRUPPO) rilevati dal Rendiconto Comune 2018</b>				
<b>(dati in migliaia di euro)</b>				
	ABC	TOTALE		
<b>CREDITI v/controllate</b>	73.439	73.439	(A)	
<b>DEBITI v/controllate</b>	29.122	29.122	(B)	
		44.317	(A) - (B)	

<b>Tab. 3</b>			
<b>SALDO CONTABILE CREDITI DEBITI - COMUNE NAPOLI E SOCIETA' CONTROLLATE</b>			
<b>(dati in migliaia di euro)</b>			
	ABC	TOTALE	
Diff. crediti /debiti	55.531	55.531	(X) = [(A)Tab1 - (B)Tab 2]
Diff. debiti /crediti	- 16.992	- 16.992	(Y) = [(B)Tab1 - (A) Tab 2]
<b>Totalli</b>		<b>72.523</b>	(X)-(Y)

Il Collegio evidenzia che, anche a seguito di insistenti solleciti dello scrivente Collegio, il tavolo di riconciliazione ha prodotto nel corso dell'anno 2019 e dell'anno 2020 importanti provvedimenti che hanno consentito di ridurre il disallineamento:

1. accordo transattivo pari a € 16.629.071, relativo alla gestione degli impianti di San Giovanni e Coroglio.
2. Con Delibera di Giunta Comunale n. 211 del 29/06/2020 di proposta al Consiglio di "Approvazione del Rendiconto della Gestione Finanziaria" il Comune di Napoli ha previsto un accantonamento di € 24.026.856 a copertura di passività potenziali per servizi erogati da ABC Napoli A.S. e precisamente:
  - Euro 5.920.774,31 per la gestione della gestione canoni ed altri tributi;
  - Euro 4.088.375,86 per l'IVA anticipata su fatturazione depurazione fognatura;
  - Euro 10.835.706,13 per consumi idrici a forfait;
  - Euro 1.779.000,00 per la gestione impianto Bagnoli;
  - Euro 1.403.000,00 per la manutenzione delle fontane monumentali.
3. L'ABC Napoli A.S. ha effettuato nel bilancio oggetto della presente relazione, un ulteriore accantonamento al fondo svalutazione crediti di € 6.000.000,00, tale da portare l'intera svalutazione del credito di ABC Napoli A.S. verso il Comune di Napoli ad € 19.000.000.

Sul versante debitorio, il Collegio ha verificato che il dato esposto in bilancio corrisponde ai canoni di depurazione e fognatura incassati dall'ABC Napoli A.S. e non ancora riversati al Comune di Napoli.

Nella delineata situazione, pur in presenza delle incertezze sopra descritte, il Direttore in qualità di rappresentante "pro tempore" di ABC Napoli A.S., ha ritenuto di attestare e confermare i dati sopra indicati.

Il Collegio per quanto sopra esposto, formula i seguenti rilievi: con riferimento alle voci oggetto della ricognizione delle poste finanziarie tra l'ABC Napoli A.S. e il Comune di Napoli, il Collegio pur condividendo l'atteggiamento prudentiale dell'Azienda e considerando significativo l'accantonamento a svalutazione crediti

inserito in Bilancio per l'esercizio 2018 pari a € 19.000.000,00, ha espresso il suo giudizio con rilievi, in quanto alla data del presente verbale si riscontrano ancora disallineamenti tra i crediti e debiti tra i due Enti e, pertanto, ha continuato ad avere una limitazione alle procedure di revisione e alla corretta acquisizione di elementi probativi sufficienti e appropriati.

#### **Responsabilità degli amministratori e del Collegio Sindacale per il bilancio**

Il Direttore, quale rappresentante *pro-tempore* della società è responsabile della redazione del bilancio che fornisca una rappresentazione veritiera e corretta in conformità alle norme italiane che ne disciplinano i criteri di redazione e, nei termini previsti dalla legge, per quella parte del controllo interno dagli stessi ritenuta necessaria per consentire la redazione di un bilancio che non contenga errori significativi dovuti a frodi o a comportamenti o eventi non intenzionali. Si precisa che nell'anno 2018 l'organo amministrativo in carica è il Commissario Straordinario dott. Sergio D'Angelo a tutt'oggi ancora in carica. Il Direttore è responsabile per la valutazione della capacità della A.B.C. Napoli A.S. di continuare ad operare come un'entità in funzionamento e, nella redazione del bilancio, per l'appropriatezza dell'utilizzo del presupposto della continuità aziendale, nonché per una adeguata informativa in materia. Il Direttore utilizza il presupposto della continuità aziendale nella redazione del bilancio avendo valutato che non sussistano le condizioni per la liquidazione della Società o per l'interruzione dell'attività.

Il Collegio Sindacale ha la responsabilità della vigilanza, nei termini previsti dalla legge, sul processo di predisposizione dell'informativa finanziaria della Società.

#### **Responsabilità del revisore per la revisione legale del bilancio**

I nostri obiettivi sono l'acquisizione di una ragionevole sicurezza che il bilancio nel suo complesso non contenga errori significativi, dovuti a frodi o a comportamenti o eventi non intenzionali, e l'emissione di una relazione di revisione che includa il nostro giudizio. Per ragionevole sicurezza si intende un livello elevato di sicurezza che, tuttavia, non fornisce la garanzia che una revisione legale svolta in conformità ai principi di revisione internazionali (ISA Italia) individui sempre un errore significativo, qualora esistente. Gli errori possono derivare da frodi o da comportamenti o eventi non intenzionali e sono considerati significativi qualora ci si possa ragionevolmente attendere che essi, singolarmente o nel loro insieme, siano in grado di influenzare le decisioni economiche degli utilizzatori prese sulla base del bilancio.

Nell'ambito della revisione contabile svolta in conformità ai principi di revisione internazionali (ISA Italia), abbiamo esercitato il giudizio professionale e abbiamo mantenuto lo scetticismo professionale per tutta la durata della revisione contabile. Inoltre:

- abbiamo identificato e valutato i rischi di errori significativi nel bilancio d'esercizio, dovuti a frodi o a comportamenti o eventi non intenzionali; abbiamo

definito e svolto procedure di revisione in risposta a tali rischi; abbiamo acquisito elementi probativi sufficienti ed appropriati su cui basare il nostro giudizio. Il rischio di non individuare un errore significativo dovuto a frodi è più elevato rispetto al rischio di non individuare un errore significativo derivante da comportamenti o eventi non intenzionali, poiché la frode può implicare l'esistenza di collusioni, falsificazioni, omissioni intenzionali, rappresentazioni fuorvianti o forzature del controllo interno;

- abbiamo acquisito una comprensione del controllo interno rilevante ai fini della revisione contabile allo scopo di definire procedure di revisione appropriate nelle circostanze e non per esprimere un giudizio sull'efficacia del controllo interno della società;
- abbiamo valutato l'appropriatezza dei principi contabili utilizzati nonché la ragionevolezza delle stime contabili effettuate dall'organo amministrativo, inclusa la relativa informativa;
- siamo giunti ad una conclusione sull'appropriatezza dell'utilizzo da parte dell'organo amministrativo del presupposto della continuità aziendale. Le nostre conclusioni sono basate sugli elementi probativi acquisiti fino alla data della presente relazione. Tuttavia, eventi o circostanze successivi possono comportare che la società cessi di operare come un'entità in funzionamento;
- abbiamo valutato la presentazione, la struttura e il contenuto del bilancio d'esercizio nel suo complesso, inclusa l'informativa, e se il bilancio d'esercizio rappresenti le operazioni e gli eventi sottostanti in modo da fornire una corretta rappresentazione;
- abbiamo comunicato ai responsabili delle attività di governance, identificati ad un livello appropriato come richiesto dagli ISA Italia, tra gli altri aspetti, la portata e la tempistica pianificate per la revisione contabile e i risultati significativi emersi, incluse le eventuali carenze significative nel controllo interno identificate nel corso della revisione contabile.

#### **Richiami di informativa**

Il Collegio rimanda l'attenzione alle informazioni di seguito esposte:

- Per la voce **"Crediti e Debiti verso la Regione Campania e la Concessionaria Acqua Campania"**, così come descritto nella nota integrativa e nella relazione della gestione, si riferiscono ai consumi idrici reciproci ed ai canoni di depurazione e fognature incassati da ABC Napoli A.S. per conto della Regione Campania il cui saldo ammonta ad un debito netto pari € 109.077,00.

Il Collegio ha verificato che la mancata estinzione del suindicato debito è subordinata al contenzioso legale ancora in corso. Come descritto in nota integrativa e nella relazione di gestione, il Direttore informa che sono ancora in corso trattative con la Regione tese alla risoluzione stragiudiziale degli articolati rapporti in essere tra i due Enti e che si continuano a rinviare le udienze del



contenzioso legale per raggiungere il più presto possibile l'accordo. Sull'argomento bisogna evidenziare che la Giunta Regionale della Campania ha approvato la Delibera n. 525 del 29/10/2019 con la quale vengono disciplinate le modalità e i criteri per la concessione di forme di rateizzazione, per la durata massima di quindici anni, per la riscossione dei crediti relativi alle forniture idriche ed ai canoni di depurazione a qualsiasi titolo vantati dalla Regione nei confronti dei soggetti gestori del servizio idrico integrato. Il Collegio invita il Direttore a sottoscrivere la relativa transazione il più presto possibile.

#### **Relazione su altre disposizioni di legge e regolamentari**

##### **Giudizio ai sensi dell'art. 14, comma 2, lettera e), del d.lgs. 39/10**

Il Direttore della A.B.C. Napoli A.S. è responsabile per la predisposizione della relazione sulla gestione della A.B.C. Napoli A.S. al 31/12/2018, incluse la sua coerenza con il relativo bilancio e la sua conformità alle norme di legge.

Abbiamo svolto le procedure indicate nel principio di revisione (SA Italia) n. 720B al fine di esprimere un giudizio sulla coerenza della relazione sulla gestione con il bilancio della A.B.C. Napoli A.S. al 31/12/2018 e sulla conformità della stessa alle norme di legge, nonché di rilasciare una dichiarazione su eventuali errori significativi.

A nostro giudizio, ad eccezione dei possibili effetti di quanto descritto nella sezione "Elementi alla base del giudizio con rilievi" della Relazione sul bilancio, la relazione sulla gestione è coerente con il bilancio della A.B.C. Napoli A.S. al 31/12/2018 ed è redatta in conformità alle norme di legge.

Con riferimento alla dichiarazione di cui all'art. 14, co. 2, lettera e), del d.lgs. 39/10, rilasciata sulla base delle conoscenze e della comprensione dell'Azienda e del relativo contesto acquisite nel corso dell'attività di revisione, non abbiamo nulla da riportare oltre a quanto già sopra evidenziato.

##### **Relazione sull'attività di vigilanza ai sensi dell'art. 2429, comma 2, C.C.**

##### **Attività di vigilanza ai sensi degli artt. 2403 e ss. C.C.**

Il progetto di Bilancio d'esercizio chiuso al 31/12/2018, che l'Organo Amministrativo ci ha fatto pervenire ai sensi dell'art. 2429 del Codice civile per il dovuto esame, è stato redatto secondo le disposizioni del D.L. n. 127/91 e si compone di:

- Stato patrimoniale
- Conto economico
- Rendiconto finanziario
- Nota integrativa
- Relazione sulla Gestione

Il risultato d'esercizio evidenzia un utile di € 82.496, il quale trova riscontro nei seguenti dati sintetici



## Stato Patrimoniale

Voce	Esercizio 2018	Esercizio 2017	Scostamento
IMMOBILIZZAZIONI	420.552.538	432.053.165	11.500.627-
ATTIVO CIRCOLANTE	475.307.871	450.177.714	25.130.157
RATEI E RISCONTI	200.941	221.458	20.517-
<b>TOTALE ATTIVO</b>	<b>896.061.350</b>	<b>882.452.337</b>	<b>13.609.013</b>

Voce	Esercizio 2018	Esercizio 2017	Scostamento
PATRIMONIO NETTO	242.954.440	242.871.942	82.498
FONDI PER RISCHI E ONERI	67.791.855	68.852.044	1.060.189-
TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO	3.745.859	4.926.377	1.180.518-
DEBITI	397.565.142	378.645.123	18.920.019
RATEI E RISCONTI	184.004.054	187.156.851	3.152.797-
<b>TOTALE PASSIVO</b>	<b>896.061.350</b>	<b>882.452.337</b>	<b>13.609.013</b>

## Conto Economico

Voce	Esercizio 2018	Esercizio 2017	Scostamento
VALORE DELLA PRODUZIONE	109.252.050	117.916.601	8.664.551-
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	100.510.270	102.397.635	1.887.365-
COSTI DELLA PRODUZIONE	108.621.664	115.242.202	6.620.538-
DIFFERENZA TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A - B)	630.386	2.674.399	2.044.013-
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D)	1.945.515	3.681.592	1.736.077-
IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO, CORRENTI, DIFFERITE E ANTICIPATE	1.863.019	3.457.426	1.594.407-
<b>UTILE (PERDITA) DELL'ESERCIZIO</b>	<b>82.498</b>	<b>224.166</b>	<b>141.670-</b>

Per l'esercizio in esame, il presente Collegio ha vigilato sull'osservanza della legge e dello Statuto sociale e sul rispetto dei principi di corretta amministrazione. Nello specifico si è verificato che:

- ha ottenuto dall'Organo amministrativo e dai direttori responsabili delle varie direzioni, durante le numerose riunioni svolte, informazioni sul generale andamento della gestione e sulla sua prevedibile evoluzione, nonché sulle operazioni di maggiore rilievo economico, finanziario e patrimoniale, per le loro dimensioni o caratteristiche, effettuate dalla società e, in base alle informazioni acquisite, non abbiamo osservazioni particolari da riferire. Si può ragionevolmente assicurare che le azioni deliberate e poste in essere sono conformi alla legge ed

- allo Statuto sociale e non sono manifestamente imprudenti, azzardate, in potenziale conflitto di interesse o in contrasto con le delibere assunte dal Socio o tali da compromettere l'integrità del patrimonio sociale;
- ha acquisito conoscenza e vigilato, per quanto di competenza, sull'adeguatezza e sul funzionamento del sistema amministrativo-contabile, nonché sull'affidabilità di quest'ultimo a rappresentare correttamente i fatti di gestione, mediante l'ottenimento di informazioni dai responsabili delle funzioni e l'esame dei documenti aziendali, e a tale riguardo, non ha avuto osservazioni particolari da riferire;
  - non ha rilevato l'esistenza di operazioni atipiche o inusuali, anche con riferimento a quelle svolte con società del gruppo o comunque con parti correlate;
  - non ha ricevuto denunce ex art. 2408 del Codice civile né esposti da parte di terzi;
  - nel corso dell'esercizio l'organo di controllo non ha rilasciato pareri previsti dalla legge;
  - nel corso dell'attività di vigilanza svolta, e sulla base delle informazioni ottenute, non ha rilevato altre omissioni, fatti censurabili, irregolarità o comunque fatti significativi tali da richiederne la denuncia o la sola menzione nella presente relazione;
  - per quanto sopra evidenziato l'Organo di controllo ritiene che l'esercizio sociale presenti nel complesso risultati in linea con le previsioni e con le valutazioni prospettiche esposte dall'Organo amministrativo.

#### **Osservazioni in ordine al bilancio**

Approfondendo l'esame del Bilancio d'esercizio chiuso al 31/12/2018, si riferisce quanto segue:

- ai sensi dell'art. 2426 n. 5 del Codice civile, l'Organo di controllo attesta che non sono stati iscritti nell'attivo dello Stato patrimoniale costi di impianto e ampliamento;
- ai sensi dell'art. 2426 n. 6 del Codice civile, l'Organo di controllo attesta che non sono stati iscritti nell'attivo dello Stato Patrimoniale costi di avviamento;
- si è vigilato sulla conformità dello stesso alla legge, sia per quanto riguarda la sua struttura sia in riferimento ai contenuti non esclusivamente formali;
- nel procedimento di stesura del bilancio l'Organo amministrativo non si è avvalso della disposizione di cui all'art. 2423, c. 4 e 5 del Codice civile per quanto riguarda le deroghe concesse nella redazione dello stesso;
- si è verificata altresì l'osservanza della legge in relazione alla predisposizione delle Relazione sulla gestione;
- il bilancio è conforme ai fatti aziendali ed alle informazioni di cui si è venuti a conoscenza nello svolgimento delle nostre funzioni;
- si attesta peraltro di aver adempiuto alla verifica dei criteri di valutazione previsti di cui all'art. 2426 del Codice civile e di aver sempre indirizzato la propria opera di vigilanza nell'ottica della conservazione dell'integrità del patrimonio sociale.





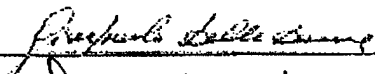
I risultati della revisione legale del bilancio da noi svolta sono contenuti nella sezione "Relazione del revisore indipendente ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 39/2010" della presente relazione.

**Osservazione e proposte in ordine alla approvazione del bilancio**

In considerazione di quanto evidenziato e tenendo conto delle informazioni ricevute dalla Società, nulla osta all'approvazione da parte dell'Assemblea del Bilancio chiuso al 31/12/2018, così come formulato dall'Organo Amministrativo. In conformità a quanto previsto dall'art. 36 dello Statuto, l'utile d'esercizio viene allocato interamente al Fondo di Riserva.

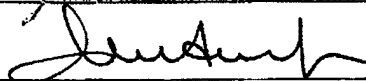
Napoli, 03 agosto 2020

Gianpaolo Delle Donne, Presidente



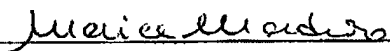
---

Mario Landolfi, Sindaco effettivo



---

Monica Montuoro, Sindaco effettivo



---