

## **ESTRATTO VERBALE DI GARA DEL GIORNO 27/03/2018**

L'anno duemiladiciotto, il giorno ventisette del mese di marzo, alle ore 11:10, nella sede legale dell'ABC – Acqua Bene Comune Napoli – Azienda Speciale – in Napoli, alla Via Argine n. 929, si costituiscono i sigg:

Pasquale Speranza - Presidente di gara

Salvatore Improta

Maurizio Raia

Gabriella Pelliccia

Ilaria Gentile

quali componenti della Commissione di gara - nominata con nota protocollo Procurement n. 150 del giorno 20/03/2018, a firma del Direttore ing. Alfredo Pennarola - deputata allo svolgimento della procedura aperta indetta per l'affidamento del servizio di assicurazione RCT / RCO per la copertura dei rischi derivanti dall'attività aziendale di gestione del servizio idrico integrato (PA273/2017 CIG 73011099BD).

### **PREMESSO CHE**

- l'Azienda ha indetto per oggi, in pubblica seduta, alle ore 11:00, una procedura aperta per l'affidamento del di assicurazione RCT / RCO per la copertura dei rischi derivanti dall'attività aziendale di gestione del servizio idrico integrato (PA273/2017 CIG 73011099BD);
- l'ammontare complessivo dell'appalto ammonta ad € 2.275.000,00 (euro duemilioniduecentosettantacinquemila/00) oltre tasse - di cui € 0,00 per oneri della sicurezza per la gestione dei rischi da interferenza;
- il suddetto importo è calcolato sulla durata massima dell'appalto di n. 42 mesi, dei quali: n. 36 mesi di contratto base ed i restanti n. 6 mesi di eventuale proroga, ai sensi di quanto previsto dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016;
- l'aggiudicazione dell'appalto sarà disposta secondo il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4, lettera b), del D.Lgs. 50/2016, calcolato in funzione del punteggio complessivo più alto, ottenuto in relazione ai ribassi offerti sugli importi posti a base di gara e secondo i relativi pesi, relativamente su Premio annuale netto (punti 30) e Franchigia (punti 70);
- il Bando di gara è stato pubblicato nella G.U.U.E. S 006 del 10/01/2018;
- l'avviso di rettifica è stato pubblicato nella G.U.U.E. S 008 del 12/01/2018;
- il Bando di gara è stato pubblicato nella G.U.R.I. V Serie Speciale n. 6 del 15/01/2018;
- il Bando di gara è stato inserito nel sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, tramite SIMOG, in data 12/01/2018;
- il Bando di gara è stato inserito nel sito del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, Servizio Bandi, in data 16/01/2018;
- il Bando di gara, il Disciplinare di gara ed annessi allegati, tra cui il Modello Gamma, lo Schema di Contratto e il Capitolato Speciale di Appalto - costituito dal Foglio delle Condizioni e dalle Specifiche Tecniche -, sono stati reperibili dal sito internet aziendale, all'indirizzo web <http://www.abc.napoli.it>, a far data dal giorno 10/01/2018;
- il bando di gara, il disciplinare di gara con annessi allegati, il Capitolato Speciale di Appalto e lo schema di contratto, sono stati disponibili nell'Albo Pretorio On-Line, all'indirizzo web <http://www.albopretorionline.it>, a far data dal giorno 16/01/2018;
- tutti i documenti di gara e di esecuzione dell'appalto sono stati, altresì, visibili presso la sede legale dell'Azienda dal giorno 10/01/2018;

- il bando di gara è stato pubblicato nel quotidiano "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" edizione nazionale del giorno 19/01/2018;
- l'avviso di gara è stato pubblicato nel quotidiano "Avvenire" edizione nazionale del giorno 16/01/2018;
- l'avviso di gara è stato pubblicato nel quotidiano "Il Mattino", quale primo quotidiano a diffusione locale, il giorno 21/01/2018;
- l'avviso di gara, infine, è stato pubblicato nel quotidiano "Corriere del Mezzogiorno", quale altro quotidiano a diffusione locale, il giorno 20/01/2018;
- all'esito di un primo esperimento di gara andato deserto, si è provveduto ad ampliare la possibile partecipazione modificando il requisito economico di cui al punto sa), paragrafo 3.2.2 del Disciplinare di gara, fissando un nuovo termine per la presentazione delle offerte;
- con avviso pubblicato nella G.U.U.E. S 041 del giorno 28/02/2018, si è provveduto a pubblicare la rettifica del requisito economico ed il nuovo termine di presentazione delle offerte, ai sensi del dell'art. 60, comma 3, del D.Lgs. 50/2016;
- con G.U.R.I. V Serie Speciale n. 26 del giorno 02/03/2018 si è pubblicato avviso di rettifica nuovo termine di presentazione delle offerte;
- il disciplinare di gara Rev. 1 del 22/02/2018 con annessi allegati e la restante documentazione è stata resa disponibile nel sito internet aziendale, all'indirizzo web <http://www.abc.napoli.it>, a far data dal giorno 27/02/2018;
- il disciplinare di gara Rev. 1 del 22/02/2018 con annessi allegati e la restante documentazione è stata resa disponibile nell'Albo Pretorio On-Line, all'indirizzo web <http://www.albopretorionline.it>, a far data dal giorno 02/03/2018;
- l'avviso di rettifica con nuovo termine di scadenza di presentazione delle offerte è stato pubblicato nel quotidiano "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" edizione nazionale del giorno 07/03/2018;
- l'avviso di rettifica con nuovo termine di scadenza di presentazione delle offerte è stato pubblicato nel quotidiano "Avvenire" edizione nazionale del giorno 09/03/2018;
- l'avviso di rettifica con nuovo termine di scadenza di presentazione delle offerte è stato pubblicato nel quotidiano "Il Mattino", quale primo quotidiano a diffusione locale, il giorno 10/03/2018;
- l'avviso di rettifica con nuovo termine di scadenza di presentazione delle offerte è stato pubblicato nel quotidiano "Corriere del Mezzogiorno", quale altro quotidiano a diffusione locale, il giorno 13/03/2018.

#### CIÒ PREMESSO

il Presidente, dopo aver dichiarato aperta la seduta di gara e constatato che presenza alle odierne operazioni i sigg.:

- .....omissis ....., per delega Ufficio Italiano dei Lloyd's, Sindacato XL CATLIN
- .....omissis ....., per delega Ufficio Italiano dei Lloyd's, Sindacato ACAPPELLA

dichiara che sono pervenuti presso la Segreteria Generale dell'ABC Napoli Azienda Speciale, nei modi e nei tempi previsti dal Disciplinare di gara, due plichi, prott. 6484 e 6490, entrambi del giorno 16/03/2018, rispettivamente di: Lloyd's, Sindacato XL CATLIN; Lloyd's, Sindacato ACAPPELLA.

Il Presidente, quindi, controllata l'integrità della sigillatura dei plichi pervenuti, procede alla loro apertura e, messa da parte la busta "B – Offerta Economica", all'esame della documentazione contenuta nelle buste "A – Documentazione amministrativa".

Dall'esame analitico delle documentazioni emergono le circostanze di seguito descritte.

1) **Lloyd's, Sindacato XL CATLIN:** si rileva la presenza di copia di una sentenza emessa dal T.A.R. per la Lombardia – Milano – in data 11/06/1998 nella quale Assitalia – Le Assicurazioni d'Italia S.p.A. proponeva ricorso avverso il Comune di Milano e nei confronti del Lloyd's of London – Brockbank Syndacate 861, per l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione, nei confronti di quest'ultimo, emesso dal Comune di Milano in esito alla gara indetta per l'affidamento del servizio di copertura dei rischi derivanti dalle mostre d'arte per il periodo 31/12/1996 ÷ 31/12/1997. I giudici amministrativi, nella predetta sentenza, concludevano per la non ammissibilità ed il respingimento del citato ricorso in quanto, il sistema assicurativo dei Lloyd's sarebbe *ancorato ad un rigoroso principio di concorrenzialità tra i vari "sindacati", ove l'azione di rappresentanza unitaria per Nazione si limita (con divieto istituzionale di qualsiasi altra ingerenza) alla sola assunzione formale degli impegni giuridici per conto delle strutture operative.*

In sostanza, il TAR Lombardia (Milano) ritiene ammissibile la contemporanea partecipazione di più "sindacati" Lloyd's alla medesima procedura di gara, come anche oggi se ne riscontra l'attualità.

.....omissis .....

**Esito:** la Commissione, riservandosi di effettuare una verifica del possesso di certificazione IVASS, della quale si ritiene altamente improbabile il mancato rilascio ed un eventuale approfondimento in merito alla citata sentenza, decide di ammettere il concorrente in esame al prosieguo della gara.

2) **Lloyd's, Sindacato ACAPPELLA:** .....omissis .....

**Esito:** la Commissione, riservandosi di effettuare una verifica del possesso di certificazione IVASS, della quale si ritiene altamente improbabile il mancato rilascio ed un eventuale approfondimento in merito alla citata sentenza e della analogia dei documenti, decide di ammettere il concorrente in esame al prosieguo della gara.

Si procede, quindi, all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche dalle quali si rilevano i seguenti elementi.

Offerente	Ribasso premio	Ribasso franchigia	Prezzo netto del premio per il triennio	Punteggio premio	Punteggio franchigia	Punteggio totale
<b>Lloyd's, Sindacato XL CATLIN</b>	11,538462%	48,5%	€ 1.725.000,00	21,428633	70	91,428633
<b>Lloyd's, Sindacato ACAPPELLA</b>	16,1538%	42%	€ 1.635.000,00	30	60,618556	90,618556

La Commissione, alle ore 11:46, espletate le suddette operazioni, congeda i presenti intervenuti per conto dei richiamati sindacati Lloyd's, comunicando l'intenzione di voler effettuare degli approfondimenti in considerazione degli elementi innanzi riscontrati con l'aggiunta dell'evenienza che entrambe le offerte economiche sono firmate dal procuratore speciale sig. ....omissis .....

I lavori odierni sono, pertanto sospesi per consentire i dovuti approfondimenti ed i plichi esaminati, intanto, sono riposti nell'armadio blindato del Procurement a tutela della loro integrità e riservatezza.

Alle ore 15:10 la Commissione si riunisce, nuovamente, per valutare l'esito degli approfondimenti svolti e decidere sul prosieguo dei lavori odierni.

Si evidenzia che da ricerca effettuata risulta emessa analoga, successiva sentenza che conferma la possibilità, da parte dei Lloyd's, attraverso i propri sindacati nazionali, di presentare contemporanee e più offerte rese sempre dal medesimo procuratore speciale (cfr. Corte di giustizia Unione Europea Sez. VI, Sentenza 08/02/2018, n. 144/17, da cui si desume che l'esclusione di due "syndicates" membri dei Lloyd's of London dalla partecipazione ad un medesimo appalto pubblico di servizi assicurativi, non è legittima se motivata dal solo fatto che le loro rispettive offerte sono state entrambe sottoscritte dal rappresentante generale dei Lloyd's).

Ad ulteriore supporto della suddetta possibilità di presentare contemporanee e più offerte rese sempre dal medesimo procuratore speciale anche l'allora AVCP (poi incorporata nell'A.N.AC.), con proprio parere di precontenzioso n. 110 del 09/04/2008, si è pronunciata per l'ammissibilità che diversi Sindacati dei Lloyd's presentino autonome offerte in una medesima gara.

.....omissis .....

La Commissione, .....omissis ....., propone di aggiudicare la gara al sindacato Lloyd's XL CATLIN che ha ottenuto il miglior punteggio.

.....omissis .....

Alle ore 16:00, concluse le odierne operazioni, si i plichi esaminati vengono nuovamente riposti nell'armadio blindato del Procurement a tutela della loro integrità e riservatezza.

Del che il presente verbale che, letto ed approvato, viene sottoscritto come segue:

Pasquale Speranza

Salvatore Improta

Maurizio Raia

Gabriella Pelliccia

Ilaria Gentile