

Tipo **Interno**

ABC Napoli  
AOO DIRETT  
N. 0000119 del 03/06/2021  
\*P210000119P03\*

Da proposta del/della  
N. 0029337

del **03/06/2021**  
Direttore Ing. Alfredo Perna

Direzione Tecnica (DG/DT) - Ing. Pasquale Speranza

Direzione Amministrativa e Commerciale (DG/DA) - Dott. Emilio Baldoni

Area Clienti (DA/CL) / RUP - Ing. Davide Romanelli

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

N. 50 DEL 03/06/2021

**OGGETTO: Annullamento in autotutela della procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di stampa, imbustamento e recapito di solleciti bonari e di costituzioni in mora nei confronti degli utenti del servizio idrico integrato reso da ABC Napoli. Importo dell'appalto € 1.684.800,00, oltre IVA. Procedura PA 237/2020 – CIG 86265473C9.**

**Il Commissario Straordinario di Acqua Bene Comune**

**Premesso che**

- a conclusione dell'iter aziendale di approvazione, il Commissario Straordinario con Delibera n.11 del 04/02/2021 (all. 1), ha autorizzato l'indizione della procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio in oggetto (PA237-2021), da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 c.6 del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), sulla base degli elementi di valutazione precisati dagli atti di gara all'uopo predisposti;
- l'importo posto a base di gara è stato previsto pari ad € 1.684.800,00, oltre IVA e anticipazione spese di pubblicazione e con valutazione nulla oneri di sicurezza da interferenze lavorative, come da relativo Quadro Economico, secondo una durata del servizio fissata in 48 mesi, decorrenti dall'avvio del servizio;
- il relativo Bando di gara è stato pubblicato nella G.U.U.E. 2021/S n.030-075552 del 12/02/2021 e nella G.U.R.I. V Serie Speciale n.20 del 19/02/2021, mentre l'apposito Avviso di gara è stato pubblicato sui quotidiani nazionali "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" e "Il Messaggero", nonché sui quotidiani locali "Il Mattino" e "La Repubblica Napoli";
- tutti gli atti di gara (Bando, Disciplinare con modelli allegati, Capitolato Speciale d'Appalto e Schema di Contratto) sono stati caricati e resi disponibili a partire dal 15/02/2021 sia sulla piattaforma aziendale gare telematiche che sul sito aziendale area Amm.ne Trasparente, oltreché sull'Albo Pretorio on-line, con relativi collegamenti alle piattaforme SIMOG e SCP del MIT;
- entro il termine di presentazione delle offerte, alle ore 23:59 del giorno 16/03/2021, sono pervenuti in piattaforma n.3 plichi telematici con prima seduta di gara fissata inizialmente a partire dalle ore 10:00 del giorno 22/03/2021;
- dopo il suddetto termine è stata designata la Commissione di gara per l'espletamento della procedura di che trattasi, giusta Nomina PR.179 del 31/03/2021.

**Preso atto che**

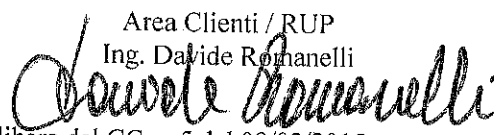
- l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM), in riferimento alla procedura di che trattasi, ha fatto pervenire a mezzo PEC del 06/04/2021, proprio Parere n.S4165 reso ai sensi dell'art.21-bis della L.287/1990, acquisto in pari data al prot.gen n.18272 (All. 2), attraverso il quale si è fatto rilevare che la scelta operata dall'Azienda di individuare un unico lotto in appalto, nonché di vietare il subappalto del servizio, sia restrittiva della concorrenza ed in particolare dell'ampia partecipazione da parte delle PMI, ponendosi, pertanto, in contrasto con i principi nazionali e comunitari regolanti la materia;
- la stessa AGCM ha invitato l'Azienda a porre in essere, entro il termine di 60 gg. dalla ricezione del suddetto Parere, le misure correttive ritenute più opportune, ai fini dell'adeguamento delle predette dinamiche concorrenziali.

**Considerato** che l'Azienda con nota prot. n. 24076 del Procurement (All.3), inviata a mezzo PEC del 04/05/2021, previa sospensione della procedura di che trattasi, ha fornito un riscontro al suddetto Parere dell'AGCM, precisando che la scelta operata per tale procedura è stata motivata:

- dall'omogeneità e delimitazione del territorio cittadino di Napoli, presso il quale si svolge in prevalenza (circa 95%) l'attività di recapito solleciti bonari e di costituzioni in mora;
- dalla presenza di attività a monte di stampa e imbustamento, valutate in misura non superiore al 25% e, pertanto, secondarie/accessorie a quelle di recapito, e tali che una loro ripartizione in lotto prestazionale avrebbe comportato disagi e incertezza nell'imputazione della responsabilità, nel caso di diversa dislocazione territoriale di soggetti appaltatori distinti per ciascuna delle citate attività;
- l'Azienda in quanto ente gestore del Servizio Idrico Integrato è vincolato dal rispetto delle tempistiche e della modalità di recapito delle bollette, previste dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), attraverso proprie specifiche Deliberazioni.

**Tenuto conto** che l'Azienda, sebbene, abbia motivato le proprie scelte per la procedura di che trattasi come innanzi precisato, ed abbia, nel contempo, registrato la presentazione delle domande di partecipazioni solo da parte di PMI, ha ritenuto, a seguito degli ulteriori approfondimenti operati, di dover adottare adeguate misure atte a garantire la più ampia partecipazione, programmando, previo annullamento in autotutela della procedura di che trattasi, l'indizione di una nuova procedura di gara con suddivisione in Lotti e senza divieto di subappalto.

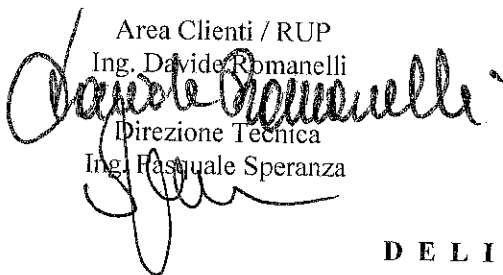
**Confermata** dal Responsabile Area Clienti / RUP, la necessità di procedere all'annullamento in autotutela della procedura di gara per l'approvvigionamento del servizio in oggetto, e la decorrenza dei termini di preavviso di cui alle note di avvio del procedimento inoltrate, ai sensi dell'art.21 quinquies della L.241/1990, ai soggetti partecipanti e all'AGCM (All. 4).

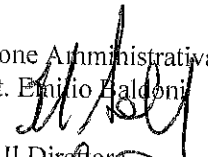
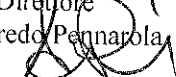
Area Clienti / RUP  
Ing. Davide Romanelli  


**Visto**

- gli artt. 9, 10 e 13 dello Statuto aziendale approvato con Delibera del CC n. 5 del 09/03/2015;
- la procedura aziendale PGES02 rev.17;
- le disposizioni del Commissario Straordinario prot. PR n. 777 del 02/10/2015 e n. 800 del 08/10/2015;
- la Delibera del CS n. 39 del 29/12/2015 recante disposizioni circa la nomina dei RUP aziendali;
- la Delibera del CS n. 17 del 31/3/2017 con la quale è stata disposta l'attribuzione delle funzioni di Direttore all'Ing. Alfredo Pennarola;
- il Decreto Sindacale, Prot. n. 31 del giorno 11/08/2017, con il quale è stata conferita a Sergio D'Angelo la carica di Commissario Straordinario, ai sensi dell'art. 8 dello Statuto di ABC Napoli;
- la Delibera CS n.54 del 27/07/2018 di riorganizzazione e ridenominazione delle strutture aziendali, seguita dalla Disposizione aziendale prot. gen. n.24703 del 04/10/2018 che delinea le responsabilità dei Dirigenti subentrati.

**Su proposta** del Direttore, della Direzione Tecnica, della Direzione Amministrativa e del RUP.

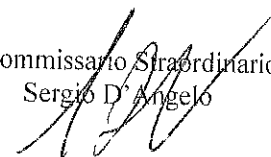
Area Clienti / RUP  
Ing. Davide Romanelli  
  
Direzione Tecnica  
Ing. Pasquale Speranza

Direzione Amministrativa  
Dott. Emilio Baldoni  
  
Il Direttore  
Ing. Alfredo Pennarola  


**D E L I B E R A D I**

- 1. Annullare in autotutela** la procedura aperta per l'affidamento del servizio di stampa, imbustamento e recapito di solleciti bonari e di costituzioni in mora nei confronti degli utenti del servizio idrico integrato (PA237-2020), autorizzata con Delibera CS n.11 del 04/02/2021, per l'importo a base di gara € 1.684.800,00, oltre IVA e con valutazione nulla oneri di sicurezza da interferenze lavorative, secondo una durata di 48 mesi;
- 2. Dare mandato** al Direttore di porre in essere, attraverso la Direzione Tecnica / Procurement ed il RUP, tutto ciò che necessita per procedere alla esecuzione di quanto deliberato al precedente punto, nonché per l'indizione della nuova procedura di gara.

Il presente provvedimento consta di due pagine.

Il Commissario Straordinario  
Sergio D'Angelo  


Elenco allegati

- 1: Delibera CS di indizione n. 11 del 04/02/2021;
- 2: Parere AGCM n.54165, acquisita al prot.gen.18272 del 06/04/2021;
- 3: Primo riscontro aziendale, nota PR prot.n.24076 del 04/05/2021;
- 4: Avvio procedimento annullamento gara, note del 21/05/2021 prot.n.27215, n.27209, n.27210, n.27211.

