

Su proposta di:

Il Direttore - Ing. Francesco Panico

Direzione Amministrazione, Finanza e Procurement - Dott. Emilio Baldoni

Direzione Tecnica (DG/DT) - Ing. Alfredo Pennarola

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 14 DEL 22/02/2016

OGGETTO: Autorizzazione all'aggiudicazione definitiva della procedura aperta indetta per l'affidamento dei lavori di assistenza alla manutenzione della rete idrica a servizio della città di Napoli nei confronti dell'impresa Cosav S.r.l.

Il Commissario Straordinario di Acqua Bene Comune Napoli

Premesso che:

- con delibera n. 32 del 16/12/2015 (all. 1) il Commissario Straordinario di ABC Napoli ha autorizzato la revoca dell'aggiudicazione definitiva della gara in oggetto, disposta il 26/09/2014, nei confronti dell'Impresa Meritec s.r.l., conferendo, inoltre, mandato alla Direzione Amministrazione, Finanza e Procurement, attraverso il Procurement, di porre in essere tutto quanto necessario ai fini della prosecuzione dell'iter della gara.

Rilevato che:

- la Commissione, riunitasi nel giorno 29/12/2015, ha preso atto del suddetto provvedimento di revoca dell'aggiudicazione disposto dall'Organo Amministrativo di ABC Napoli e ha decretato, conseguentemente, l'esclusione dalla gara della ditta Meritec, in linea con il parere dell'ANAC n. 183/2015, con nota n. 24114 del 29/11/2015 (all. 2);
- la Commissione ha, inoltre, proceduto alla ridefinizione della graduatoria di aggiudicazione individuando quale prima in graduatoria, l'impresa Soc. Coop. Fradel Costruzioni con il ribasso del 47,17%;
- la Commissione, venuta a conoscenza, a mezzo internet, di una sentenza emessa dalla terza sezione del Consiglio di Stato (all. 3), con la quale si ritenevano legittime le revoche disposte da alcune Stazioni Appaltanti nei confronti della società Cooperativa Fradel, a fronte di una informativa antimafia rilasciata dall'Ufficio Territoriale del Governo di Napoli n. 1/31029/Area 1^/Ter/OSP del 17 gennaio 2014, ha attivato subito il Procurement affinché procedesse con una formale richiesta di informativa alla competente struttura della Prefettura di Napoli;
- la Prefettura di Napoli ha riscontrato la richiesta di ABC con nota, acquisita al protocollo il 14/12/2015 con il n. 23305 (all. 4), con la quale ha trasmesso l'informativa ostativa antimafia del 17/01/2014, anche ai sensi del disposto dell'art. 89-bis del Codice Antimafia;
- la Commissione, a valle dell'analisi della suddetta nota, ha decretato l'esclusione della ditta Soc. Coop. Fradel Costruzioni dalla procedura, notificando all'impresa il provvedimento con nota n. 24203 del 30/12/2015 (all. 5);

- la Commissione ha proceduto, di conseguenza, allo scorrimento della graduatoria individuando quale nuova prima classificata l'impresa COSAV S.r.l. con il ribasso offerto del 45,57%;
- la Commissione ha richiesto alla COSAV S.r.l. di confermare la validità della propria offerta e, in caso affermativo, di presentare una nuova cauzione ai sensi di quanto previsto dall'art. 75 del D.Lgs. 163/2006;
- l'impresa COSAV s.r.l. ha confermato la validità della propria offerta presentata in fase di gara e ha presentato relativa cauzione provvisoria;
- la Commissione di gara ha proposto l'aggiudicazione provvisoria nei confronti della ditta Cosav come da verbale del 13/01/2015 (all. 6).

Preso atto che

- il RUP del presente procedimento coincide con il Dirigente della Direzione Tecnica che ha richiesto l'approvvigionamento dei lavori in oggetto, così come da deliberazione del CS di ABC n. 39 del 29/12/2015.

Attestata dalla Direzione Tecnica la conferma dell'esigenza di acquisto, di cui alla PdO n. 2014/381 ed alla presente delibera.

Direzione Tecnica
Ing. *Alfredo Pennarola*

Attestata dal Presidente della Commissione di gara la conferma della proposta di aggiudicazione nei confronti della ditta COSAV S.r.l.

Il Presidente di Commissione
Ing. *Giancarlo Piccirillo*

Attestato della Direzione Amministrazione, Finanza e Procurement che la spesa ha natura ricorrente ed è usualmente inserita nei budget di periodo.

Direzione Amministrazione, Finanza e Procurement
Dott. *Emilio Baldoni*

Rilevato che la congruità economica dell'appalto deriva direttamente dal mercato a seguito della procedura di gara pubblica espletata in ambito comunitario.

Visti

- gli artt. 8, 13 e 14 dello Statuto aziendale approvato con Delibera di Consiglio comunale n. 5 del 09/03/2015;
- il decreto sindacale n. 293 del 27/07/2015, con il quale sono stati assegnati ad un Commissario straordinario, identificato nell'avv. Maurizio Montalto, i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda;
- le note Pres. 777 del 02/10/2015 e Pres. 800 del 08/10/2015;
- la deliberazione del CS di ABC n. 39 del 29/12/2015



proposta del Direttore, della Direzione Amministrazione, Finanza e Procurement e della Direzione Tecnica.

Direzione Amm.ne, Finanza e Procurement
Dott. *Emilio Baldoni*

Il Direttore
Ing. *Franco Panico*

Direzione Tecnica
Ing. *Alfredo Pennarola*

con nota prot. pres. 84 del 27/01/2016 il Collegio dei revisori dei Conti si esprimeva sulla proposta di delibera in parola asserendo la necessità di considerare l'applicabilità a caso di specie dell'art. 140 del Codice degli Appalti dettagliandone la disciplina;

con nota prot. 134 del 10/02/2016 il Commissario straordinario sollecitava il Direttore a presentare con una proposta, che prendesse in considerazione la nota del Collegio dei Revisori;

con nota prot. pres. 149 e prot. dir. 37 del 11/02/2016 il Direttore rispondeva al sollecito asserendo sostanzialmente la necessità di approfondire la questione senza individuarne la soluzione;

con nota prot. pres 154 del 15/02/2016 il Commissario straordinario, in considerazione dell'urgenza d'attivarsi, sollecitava nuovamente il Direttore;

con nota pro. dir 39 del 15/02/2016 il Direttore demandava ulteriormente agli uffici il compito di provvedere per gli approfondimenti;

in considerazione della sostanziale inerzia riscontrata, il Commissario straordinario conferiva incarico per l'acquisizione di un parere legale allo Studio dell'avv. Francesco Liguori finalizzato ad ottenere il supporto tecnico/giuridico necessario alla soluzione;

con nota prot. pres 176 del 19/02/2016 lo Studio Liguori forniva il parere chiesto asserendo che "appare sostanzialmente corretto e conforme al vigente dato normativo l'operato di ABC nella parte in cui, dopo aver disposto la revoca dell'aggiudicazione a Meritec srl, implicante in re ipsa la decadenza di quest'ultima dall'affidamento e con essa il venir meno del vincolo contrattuale (formalmente risolto anche in forza della clausola risolutiva prevista dall'art. 17 e 18), abbia in prosieguo riaperto la gara al fine di aggiudicare la stessa al concorrente che segue in graduatoria" "a fondamento degli atti deliberativi posti a base della nuova aggiudicazione occorrerà tener conto non solo dell'avvenuta risoluzione di ogni rapporto con la Meritec ma anche delle ulteriori ragioni che vi hanno dato causa, come a produzione da parte di Meritecd i una cauzione definitiva non conforme all'art. 113 D. lgs 163/06";

con nota prot. pres. 180 del 19/2/2016 il Presidente del Collegio dei revisori dei Conti, letto il parere

legale, ha fornito indicazioni ritenendo “fondata l’idea che una modifica della proposta di delibera, con riferimento espresso all’avvenuta risoluzione contrattuale con la società Meritec srl e alle ragioni che vi hanno dato causa , ivi inclusa la difformità della cauzione definitiva ex art. 113 del D.Lgs 163/06, rende ammissibile la non applicazione dell’art. 140 del Codice degli Appalti con lo scorrimento della graduatoria e quindi l’applicazione del ribasso proposta dal nuovo aggiudicatario”;

con nota prot. pres. 1004 del 02/12/2015 il Commissario straordinario stabiliva la risoluzione del contratto con la Meritec a far data dal 21/12/2015, e ne inviava comunicazione con raccomandata AR 52450811328;

con nota prot. pres 1044 del 10/12/2015 la risoluzione veniva confermata a firma congiunta del Commissario straordinario e del Direttore, ma ne veniva precisata/corretta la data al 31/01/2016 e in ogni caso a decorrere dal 15° giorno successivo alla comunicazione dell’esito della gara di cui al contratto; l’atto veniva accettato e sottoscritto contestualmente dalla Meritec srl;

considerato che la Meritec srl, come riscontrato dall’ANAC, ha fornito una cauzione definitiva non conforme al disposto di cui all’art. 113 del D. Lgs 163/06;

acquisita la verifica di regolarità formale e sostanziale del Dirigente dell’ Area di Presidenza.



Il Dirigente dell’Area di Presidenza

Dott. Marco Esposito

acquisito il parere favorevole dei Collegio dei Revisori dei Conti con nota prot. 190 del 22.02.2016

delibera di

l’aggiudicare in via definitiva la gara in oggetto nei confronti dell’impresa Cosav s.r.l. con il ribasso del 45,57%;

- 2 dare mandato alla Direzione Amministrazione, Finanza e Procurement, di porre in essere le verifiche e tutto quanto necessario ai fini dell'attuazione del presente provvedimento di aggiudicazione definitiva e per la stipula del contratto di appalto;
- 3 autorizzare il Direttore, previa verifica di legittimità e con facoltà di delega ai sensi dell'art. 16 c.3 dello Statuto, alla sottoscrizione del contratto d'appalto.



Il Commissario straordinario
avv. Maurizio Montalto

Parere del Collegio dei Revisori di ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale alla proposta di Delibera Commissariale per l'autorizzazione all'aggiudicazione definitiva della procedura aperta indetta per l'affidamento dei lavori di assistenza alla manutenzione della rete idrica a servizio della città di Napoli nei confronti dell'impresa Cosav Srl.

Preso atto che, con delibera n. 32 del 16/12/2015, il Commissario Straordinario di ABC Napoli As ha autorizzato la revoca dell'aggiudicazione definitiva della gara, per l'affidamento dei lavori di assistenza alla manutenzione della rete idrica a servizio della città di Napoli, nei confronti dell'impresa Meritec Srl, conferendo mandato alla Direzione Amministrazione, Finanza e Procurement di porre in essere tutto quanto necessario ai fini della prosecuzione dell'iter della gara;

Preso atto ancora che la Commissione di gara, visto il provvedimento di revoca, ha proceduto alla ridefinizione della graduatoria di aggiudicazione individuando quale prima in graduatoria la soc. Coop. Fradel Costruzioni con il ribasso del 47,17%; che la Commissione di gara, venuta a conoscenza a mezzo internet, della sentenza n. 1156/205, emessa dalla terza sezione del Consiglio di Stato, la quale riteneva legittime le revoche disposte da alcuni stazioni appaltanti nei confronti della soc. Coop. Fradel Costruzioni, ha attivato il Procurement affinché procedesse con formale richiesta di informativa antimafia alla Prefettura di Napoli; che la Prefettura ha trasmesso informativa ostativa antimafia e la Commissione di gara ha decretato l'esclusione della soc. Coop. Fradel Costruzioni dalla procedura, notificando il provvedimento n. 24203 del 30/12/2015 all'impresa;

Preso atto altresì che la Commissione di gara ha proceduto allo scorrimento della graduatoria individuando quale nuova prima classificata l'impresa COSAV Srl con il ribasso del 45,57% e, su richiesta della stessa Commissione, l'impresa ha confermato la validità della propria offerta presentata in fase di gara ed ha presentato la cauzione provvisoria; che la Commissione ha proposto l'aggiudicazione provvisoria nei confronti dell'impresa COSAV Srl.

Rilevato l'avvenuta risoluzione contrattuale con l'impresa Meritec Srl ed alle ragioni che hanno dato causa, ivi inclusa la difformità della cauzione definitiva ex art. 113 D.Lgs. 163/06; Tenuto conto che la proposta delibera di

1. autorizzare l'aggiudicazione definitiva della gara nei confronti dell'impresa COSAV Srl;
2. dare mandato alla Direzione Amministrazione, Finanza e Procurement, attraverso il Procurement, di porre in essere tutto quanto necessario ai fini dell'attuazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva e per la stipula del contratto di appalto;
3. autorizzare il Direttore, con facoltà di delega al Dirigente Amministrazione, Finanza e Procurement, ai sensi dell'art. 16 c. 3 dello Statuto, qualora dalle verifiche di cui al punto 2 non emergano elementi ostativi, alla sottoscrizione del contratto di appalto;
4. confermare il RUP del procedimento individuato nel Dirigente della Direzione Tecnica;

SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Napoli, 22/2/2016

I Revisori

